

CONTENIDO

Presentación	17
--------------------	----

Capítulo I: Bases constitucionales de la función pública

Las bases constitucionales de la función pública

Graciela Ruocco	21
I. Introducción	21
II. Constitucionalización del ordenamiento jurídico.....	23
III. Elementos que definen la relación funcional	25
IV. Los principios constitucionales de la función pública.....	28
V. En cuanto al régimen estatutario	38
VI. En cuanto al concepto de funcionario público.....	40
VII. Reflexiones finales.....	42

Principios y valores organizacionales de la función pública en una sociedad de gobierno abierto su preeminencia sobre intereses políticos y sindicales

Pablo Schiavi	45
I. Gobierno abierto como cultura de gobernanza: integridad como valor irrenunciable	45
II. La integridad profesional como principio general de una sociedad de Gobierno Abierto.....	47
III. Buenas prácticas de actuación en la función pública en un gobierno abierto.....	48
IV. Probidad, improbidad, interés público y buena administración ...	52
V. Principios fundamentales y valores organizacionales en el Estatuto del Funcionario Público de la Administración Central .	60
VI. La importancia de la capacitación y comunicación en las organizaciones públicas	61
VII. Reflexiones finales.....	64

Régimen general del trabajo y régimen particular de la función pública

Carlos Mata Prates	67
I. Introducción	67
II. El régimen general del trabajo	68
III. El sistema constitucional como supuesto ineludible.....	68
IV. La función pública en el marco del régimen general del trabajo ..	69
V. Algunas conclusiones	71

Capítulo II:

Régimen estatutario e inicio de la relación funcional

Ámbito subjetivo del estatuto de la administración central

Agustín Godoy	75
I. Introducción	75
II. La función pública y el régimen estatutario	76
III. Breve referencia a nivel comparado	76
IV. Evolución constitucional nacional	77
V. El concepto de estatuto	79
VI. El denominado “estatuto legal central”	82
VI. El primer estatuto legal central: el decreto-ley 10.388	83
VII. La aparición de la ley 19.121	84
VIII. La tarea interpretativa.....	86
IX. Jurisprudencia	94
X. Conclusiones	94

Distintos vínculos con el Estado

Gustavo Igarza Funes	99
I. Introducción	99
II. El trabajo en el Estado.....	100
III. Vínculos con el Estado	111
IV. Conclusiones	124

El concurso de oposición y méritos de funcionarios públicos desde una perspectiva jurisprudencial

Natalia Veloso Giribaldi.....	127
I. Introducción	127
II. El concurso como mecanismo de ingreso a la función pública	128
III. Metodología y datos	129

IV. Tratamiento jurisprudencial del concurso por el tribunal de lo contencioso administrativo	131
V. Conclusiones.....	143

**Capítulo III:
Derechos y garantías de los funcionarios**

Derechos de los funcionarios

Cristina Vázquez	147
I. Introducción	147
II. Análisis de los diversos derechos funcionales	148

Derecho a la carrera administrativa para los funcionarios presupuestados con especial referencia al derecho al ascenso

Ana Inés Abarno, Sergio Piegas	175
I. Introducción	175
II. Concepto de funcionario público.....	176
III. Clasificación	180
IV. Derecho al ascenso.....	186
V. Conclusiones.....	197

El ascenso: análisis de algunos casos jurisprudenciales del TCA

Carolina Costas Martínez.....	199
I. Introducción	199
II. Estudios de algunos casos jurisprudenciales.....	199
III. Inexistencia de norma limitativa o prohibitiva	200
IV. Ascenso como concepto jurídico indeterminado.....	202
V. Otras consideraciones	203
VI. Conclusiones.....	205

Los principales cambios que se plantean en el proyecto de rendición de cuentas en la carrera administrativa

Alejandro Borche Alonso.....	207
I. Concepto de carrera administrativa	207
II. Bases constitucionales	207
III. La carrera en la ley.....	208
IV. Un nuevo régimen.....	210

IV. Conclusiones..... 215

**Derecho a la justa remuneración del funcionario público.
Reseña jurisprudencial**

Viviana Pérez Benech 217

I. Caracteres generales del régimen constitucional e iberoamericano..... 217

II. Marco del régimen general del trabajo en la constitución..... 220

III. ¿Dicotomía “normativa” versus “realidad”?..... 221

IV. Jurisprudencia 224

V. Conclusiones..... 232

**Capítulo IV:
Derechos colectivos en la función pública**

Acerca del derecho de huelga en la función pública

Carlos E. Delpiazzo 237

I. Introducción 237

II. Enfoque conceptual..... 240

III. Enfoque normativo..... 241

IV. Enfoque tipológico..... 246

V. Corolario..... 250

Derechos gremiales del funcionario público

Federico Baz 251

I. Introducción 251

II. Composición del derecho gremial de los funcionarios públicos como elemento de la libertad sindical 252

III. Evolución histórica y normativa de los institutos del derecho colectivo de la función pública..... 254

IV. Negociación colectiva 263

V. Huelga 271

VI. Sindicalización 273

La obligación de negociar colectivamente y su incidencia en la validez de los actos administrativos

Rodrigo Díaz Inverso..... 275

I. Introducción 275

II. La negociación colectiva como derecho de los funcionarios públicos.....	279
III. La negociación colectiva como deber del estado empleador.....	284
III. La negociación colectiva como presupuesto procedimental del acto administrativo.....	288
IV. Conclusiones.....	297

**Capítulo V:
Movilidad funcional**

Movilidad funcional. Los traslados desde la perspectiva jurisprudencial administrativa

Verónica González Rodríguez	301
I. Introducción	301
II. Del traslado de los funcionarios públicos.....	301
III. Régimen jurídico de los traslados	302
IV. Jurisprudencia administrativa relativa a traslados de funcionarios públicos y consideraciones sobre la misma	306
V. Conclusiones.....	315

Pases en comisión

Carol Arocena Arezo	319
I. Introducción	319
II. Marco teórico	320
III. Marco normativo.....	322
IV. Casos jurisprudenciales.....	329
V. Conclusiones.....	334

**Capítulo VI:
Deberes, prohibiciones e incompatibilidades**

Deberes de probidad e imparcialidad

Ximena Pinto Nerón.....	339
I. Introducción	339
II. Ética pública y normativa aplicable	340
III. Probidad e imparcialidad: hacia la integridad del funcionario público.....	345
IV. Manifestaciones de los principios en diversos sectores de actividad.....	349

V. Ser y parecer en el comportamiento ético: la percepción en términos de razonabilidad.....	356
VI. Vida privada del servidor público e integridad.....	358
VII. Reflexiones finales.....	363

Deber de lealtad y reserva. Límites de acuerdo a nuestro orden jurídico

Daniel Artecona Gulla	365
I. Deber de lealtad de los funcionarios públicos.....	365
II. El deber de discreción o secreto y el deber de reserva como consecuencias del deber de lealtad. Configuración y límites	369
III. Conclusiones.....	380

Los deberes del funcionario público

Susana Lorenzo	383
I. Introducción	383
II. Los deberes funcionales en nuestra doctrina	384
III. Los deberes funcionales en la actualidad de nuestra organización administrativa	386
IV. Clasificación de los deberes del funcionario en la doctrina	388
V. Los deberes de los funcionarios en nuestro derecho positivo	391
VI. Conclusiones.....	395

Capítulo VII: Responsabilidad disciplinaria

Responsabilidad disciplinaria en la función pública, especial énfasis en la ley 19.121

Augusto Durán Martínez.....	399
I. Introducción	399
II. Noción de procedimiento disciplinario y su finalidad	401
III. Falta, sanción y tipos de procedimientos disciplinarios.....	402
IV. Principios.....	406

“Sumario encubierto”

Rosario Decía.....	419
I. Introducción	419
II. Sentencia del TCA n.º 316 del 24 de mayo del 2016	421
III. Vicios que fueron determinantes para la anulación del acto	422

IV. Conclusiones..... 425

Principales problemas del procedimiento disciplinario

Sonia Sena Prieto..... 427

I. Procedimiento Administrativo..... 427

II. Procedimiento administrativo disciplinario..... 428

III. Algunos problemas en el procedimiento disciplinario..... 429

IV. Algunas conclusiones..... 437

La necesaria distinción entre la desviación y la falta de idoneidad del procedimiento disciplinario

Miguel Pezzutti..... 439

I. Introducción..... 439

II. ¿Qué sucede cuando debe instaurarse un sumario, pero se inicia o mantiene una investigación?..... 443

III. La desviación del procedimiento..... 446

IV. La distinción entre desviación e inidoneidad de procedimiento y sus consecuencias..... 457

Capítulo VIII:

Particularidades de los vínculos con el Estado

Funcionarios contratados. Enfoque jurisprudencial

Álvaro Richino..... 463

I. Concepto de funcionario público. Dudas sobre su alcance subjetivo..... 463

II. Carácter permanente o transitorio de las funciones contratadas: el contrato de función pública y el contrato zafral..... 466

III. Algunas peculiaridades del régimen del contrato de función pública: los procedimientos disciplinarios..... 469

IV. La desnaturalización de la figura..... 470

V. Algunas consideraciones en la jurisprudencia..... 471

Comentarios sobre el contrato de función pública, el arrendamiento de obra y el arrendamiento de servicios en la administración uruguaya

Diego Lamas..... 477

I. Introducción. La función pública y la relación funcional..... 477

II. Los contratos de función pública en nuestro ordenamiento..... 480

III. Los vínculos no dependientes con la Administración.....	483
IV. El contrato de arrendamiento de servicios	484
V. El contrato de arrendamiento de obra	486
VI. Conclusiones.....	490

Reflexiones sobre el régimen de provisorio a diez años del estatuto del funcionario público de la administración central

Silvina Milioto	493
I. Introducción	493
II. El régimen de provisorio en nuestro derecho positivo en la actualidad.....	494
III. Modificaciones del régimen de provisorio en los últimos diez años.....	496
IV. Carta Iberoamericana de Innovación en la Gestión Pública	501
V. Análisis del ingreso a la Administración Central de acuerdo a la Carta Iberoamericana de Innovación en la Gestión Pública y reflexión final	502

El desafío de la regulación del teletrabajo en la administración pública uruguaya

Marcelo Laborde Goñi.....	505
I. Introducción	505
II. Definición y caracterización del teletrabajo.....	507
III. La “presencia” del “trabajo no presencial” en el mundo laboral actual.....	511
IV. El marco jurídico sustento del teletrabajo en la Administración pública.....	517
V. Cuestiones a contemplar en la regulación del teletrabajo.....	529
VI. A manera de conclusión	532

Capítulo IX: Ética en la función pública

Ética pública. La moral en acción

Juan Ignacio Trabaglia	537
I. Origen y desarrollo del concepto de ética.....	537
II. Derecho y Moral.....	539
III. Desarrollo de la ética deontica	541
IV. <i>Compliance</i> público y el informe Nolan.....	543

V. Ética de la función pública	547
VI. Conclusiones.....	550

Normativa vigente en materia de corrupción y su problemática en el ámbito de la función pública

Ricardo Santana.....	551
I. Concepto de corrupción pública	551
II. Causas	553
III. Efectos	554
IV. Normativa internacional	555
V. Normativa referida a medidas preventivas.....	557
VI. Medidas represivas	568
VII. Conclusiones.....	572

Ética pública, prevención de la corrupción y conflictos de interés. Particularmente sobre la prohibición a los funcionarios públicos de recibir regalos

Juvenal Javier.....	575
I. Introducción. Ética pública y prevención de la corrupción.....	575
II. Las normas nacionales sobre prevención de la corrupción y prevalencia de la ética pública.....	577
III. Los instrumentos internacionales relativos a conflictos de intereses y corrupción.....	586
IV. Conflictos de intereses. Concepto. Clases.....	589
V. Particularmente, sobre la prohibición de recibir regalos	591

**Capítulo X:
El acoso laboral en la función pública**

El acoso laboral en la función pública en especial referencia al *mobbing*

Mariella Saettone Montero	599
I. Introducción	599
II. La Administración pública y la función pública	601
III. El acoso moral en el ámbito laboral	604
IV. El acoso moral la dimensión personal y funcional. Un tema de derechos	607
V. La víctima en las situaciones de acoso y la tutela administrativa efectiva referencia a la normativa de la Udelar	612

VI. Responsabilidad del Estado – Jurisprudencia – Tutela jurisdiccional	616
VII. Un caso del Sistema Interamericano de Derechos Humanos de acoso en la función pública	620
VIII. Conclusiones	621

El derecho de defensa del sumariado, ante la denuncia de acoso y/o violencia

Adrián A. Gutiérrez, Pablo Bazán	623
I. Presentación	624
II. Breves referencias al marco jurídico aplicable y delimitación de los conceptos de acoso sexual, laboral y violencia de género	624
III. La situación del sumariado y el principio del debido proceso	628
IV. Ámbito de aplicación de las limitaciones al ejercicio del derecho de defensa, ante procedimientos tramitados por denuncias de acoso sexual, moral y violencia de género	632

La perspectiva de género en la función pública

Mariana Larrosa Fernández	649
I. Introducción	649
II. Situación actual de la VBG	651
III. Líneas de acción hacia la igualdad de género	658
IV. Reflexiones finales	668

Reflexiones sobre el acoso moral y análisis de algunos criterios. Jurisprudenciales del TCA entorno al fenómeno

Mauricio Beau Taramburelli	671
I. Introducción	672
II. Delimitación del concepto “acoso laboral”	673
III. Marco jurídico	674
IV. Derecho comparado	677
V. Jurisprudencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo	678
VI. Conclusiones	686