

CONTENIDO

| | |
|--------------------|----|
| PRESENTACIÓN | 23 |
|--------------------|----|

PARTE PRIMERA LA CONSTITUCIÓN

Capítulo I

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| DERECHO PÚBLICO Y PRIVADO. EL DERECHO CONSTITUCIONAL. LA CONSTITUCIÓN | 27 |
|--------------------------------------------------------------------------------|----|

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Un concepto provisorio de Constitución..... | 27 |
| 2. Clasificación del Derecho en Público y Privado..... | 28 |
| 3. Algunas conclusiones | 34 |
| 4. El Derecho Constitucional «como derecho»..... | 37 |
| 5. El «constitucionalismo»..... | 39 |
| 6. El concepto de Constitución..... | 46 |
| 7. Conceptos «valorativos» de Constitución | 47 |
| 8. Conceptos «sociológicos» o «realistas» de Constitución | 48 |
| 9. Conceptos «jurídicos» de Constitución | 50 |
| 10. Relaciones entre la Constitución en sentido jurídico y el concep- to de Constitución «real» o «sociológica» | 50 |
| 11. La Constitución en sentido «formal» | 51 |
| 12. La Constitución en sentido «material»..... | 52 |
| 13. Distintos tipos de Constitución | 54 |
| 14. Fuentes del «Derecho Constitucional como derecho» | 61 |
| 15. Interpretación e integración de las normas constitucionales en Teoría General..... | 62 |
| 16. Interpretación e integración de las normas constitucionales en el sistema uruguayo..... | 64 |
| 17. El Derecho Constitucional como ciencia | 72 |
| 18. La ciencia del Derecho Constitucional y la Ciencia Política..... | 83 |
| 19. Relaciones del Derecho Constitucional con otras disciplinas | 86 |

Capítulo II

REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN..... 89

1. Poder Constituyente y reforma de la Constitución 89
2. Los procedimientos de reforma de la Constitución en Uruguay.
El art. 331 94
3. El procedimiento de «iniciativa popular»: art. 331, ap. «A» 96
4. El procedimiento del «proyecto alternativo» de la Asamblea General: art. 331, ap. «A», segundo inciso 99
5. El procedimiento de «iniciativa legislativa» para la reforma constitucional: art. 331, ap. «B»..... 101
6. El procedimiento de la Convención Nacional Constituyente: art. 331, ap. «C» 102
7. El procedimiento de las «leyes constitucionales»: art. 331, ap. «D» 106
8. El concepto de «las más próximas elecciones» en los procedimientos de «iniciativa popular», «alternativo» y de «iniciativa legislativa» 116
9. Alcance de la expresión «plebiscito» 118
10. Reformas constitucionales referidas a cargos electivos, en plebiscitos simultáneos con elecciones: art. 331, ap. «E» 119

Capítulo III

VIGENCIA Y VOCACIÓN DE EFECTIVIDAD DE LA CONSTITUCIÓN 121

1. Planteo del tema..... 121
2. Las disposiciones «transitorias y especiales»..... 122

Capítulo IV

DEFENSA JURÍDICA DE LA CONSTITUCIÓN: LA DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES EN TEORÍA GENERAL..... 125

1. Proyección teórica y proyección habitual del tema..... 125
2. Algunos supuestos expositivos 127
3. Dificultades para clasificar los sistemas de control constitucional de las leyes 127
4. Un «catálogo» de problemas vinculados al control constitucional 128
5. La frecuente invocación al modelo inglés..... 137

| | |
|-----------------------------------------|-----|
| 6. Sobre el modelo norteamericano | 138 |
| 7. Sobre el modelo francés | 141 |
| 8. Sobre el modelo austríaco | 143 |

Capítulo V

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| LA DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES EN EL SISTEMA URUGUAYO (ARTS. 256 A 261)..... | 145 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Normas que pueden ser declaradas inconstitucionales según estas disposiciones | 145 |
| 2. Las dos formas de inconstitucionalidad..... | 145 |
| 3. Órgano competente para declarar la inconstitucionalidad..... | 147 |
| 4. Vías para plantear la inconstitucionalidad | 147 |
| 5. Los efectos de la sentencia de la Suprema Corte | 149 |
| 6. Leyes anteriores a la Constitución que quedan en contradicción con ella | 150 |
| 7. Declaración de inconstitucionalidad de «leyes interpretativas»..... | 152 |
| 8. Declaración de inconstitucionalidad de las «leyes constitucionales». Remisión..... | 153 |
| 9. ¿Puede declararse la inconstitucionalidad de una ley por concluir la Suprema Corte que no es «de interés general»?..... | 153 |
| 10. La declaración de inconstitucionalidad de una ley, ¿tiene efectos solo hacia el futuro (<i>ex nunc</i>) o también hacia el pasado (<i>ex tunc</i>)?..... | 154 |
| 11. Constitucionalidad o inconstitucionalidad de normas en las leyes de presupuesto y de Rendición de Cuentas | 155 |

Capítulo VI

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| CONTENIDO HABITUAL DE LAS CONSTITUCIONES, ESTUDIADO A TRAVÉS DE UNA CLASIFICACIÓN DE SUS NORMAS..... | 157 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Punto de partida expositivo..... | 157 |
| 2. Normas dogmáticas y normas orgánicas. Criterios para la distinción | 157 |
| 3. Caracteres de las normas dogmáticas..... | 159 |
| 4. Caracteres de las normas orgánicas..... | 161 |
| 5. Normas típicas y normas atípicas | 166 |
| 6. Normas de preámbulo y normas de texto | 167 |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7. Rango jurídico de las «normas» de preámbulo..... | 171 |
| 8. Normas estables, pétreas y circunstanciales..... | 173 |
| 9. Normas preceptivas y normas programáticas..... | 177 |
| 10. Normas de «defensa penal» de la Constitución. El art. 330 de la Constitución..... | 180 |

Capítulo VII

HISTORIA CONSTITUCIONAL DEL URUGUAY..... 183

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Reflexión pedagógica sobre la ubicación y el tratamiento de este tema..... | 183 |
| 2. El período artiguista..... | 184 |
| 3. La «Preconstitución»: desde 1825 a 1830..... | 187 |
| 4. Proceso de elaboración de la Constitución de 1830..... | 188 |
| 5. Historia de los procedimientos de reformas de las sucesivas Constituciones..... | 190 |
| 6. El golpe de Estado de 27 de junio de 1973..... | 205 |
| 7. Enmiendas constitucionales de 1989 y de 1994 sobre seguridad social..... | 214 |
| 8. La reforma constitucional de 1996..... | 215 |
| 9. La enmienda constitucional de 2004 sobre la riqueza acuífera..... | 217 |
| 10. Los derechos humanos en las Constituciones uruguayas..... | 220 |
| 11. Historia constitucional del Poder Legislativo..... | 222 |
| 12. El Poder Ejecutivo en las Constituciones uruguayas..... | 223 |
| 13. El Poder Judicial en la historia constitucional Uruguay..... | 227 |
| 14. La descentralización en la historia constitucional Uruguay..... | 228 |
| 15. Organismos de control de legalidad en la historia constitucio- nal uruguaya..... | 232 |

PARTE SEGUNDA

ESTADO

Capítulo VIII

EL CONCEPTO DE ESTADO..... 237

| | |
|-------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Dificultades del tema..... | 237 |
| 2. El vocablo «Estado»..... | 238 |
| 3. Aceptaciones modernas más difundidas del vocablo «Estado»..... | 240 |

Capítulo IX

NATURALEZA Y ORIGEN DEL ESTADO..... 243

1. Planteo de la cuestión. Metodología expositiva 243
2. Teorías sociológicas, ético-políticas y jurídicas..... 244
3. Teorías «realistas» y teorías «idealistas» 245
4. Teorías «de la fuerza», «del contrato» y «del organismo»..... 245
5. Teorías «monistas» y teorías «pluralistas»..... 245
6. Teorías objetivas, teorías subjetivas y teorías jurídicas 247
7. Enumeración titulada de teorías..... 248
8. El «Estado organismo» 248
9. El Estado como resultado de leyes físicas..... 256
10. El Estado como «diferenciación entre gobernantes y gobernados»..... 258
11. El Estado como objetivación perfecta del espíritu del pueblo..... 260
12. El Estado como unidad de acción recíproca 263
13. El Estado como unidad de asociación y corporación: JELLINEK 264
14. El Estado como organización..... 268
15. El Estado como sistema de normas Hans KELSEN 275
16. El Estado como institución 284
17. El Estado como «contrato social» y el art. 1.º de la Constitución..... 290

Capítulo X

LA TEORÍA DEL ESTADO Y LA MODERNA POLITOLOGÍA
 APLICADA..... 293

1. Reacción contra la abundancia de teorías del Estado 293
2. Estado actual del tema en la Ciencia Política moderna..... 294
3. Un ejemplo de conocimiento teórico y de rigor científico: la obra de Norberto BOBBIO..... 295

Capítulo XI

INSTRUMENTACIÓN ESTATAL. LOS ÓRGANOS DEL
 ESTADO 297

1. Planteo del tema..... 297
2. La teoría del mandato..... 298
3. La teoría de la representación legal..... 299
4. La teoría del órgano 299

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5. Elementos del órgano..... | 300 |
| 6. Clasificación de órganos públicos e intento de una definición | 301 |
| 7. Los órganos del Estado, el principio «de la especialidad» y la teoría de los «poderes implícitos» | 302 |
| 8. Sistemas orgánicos..... | 303 |

Capítulo XII

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| FINES, COMETIDOS Y FUNCIONES DEL ESTADO | 305 |
| 1. Planteo del tema..... | 305 |
| 2. Fines del Estado | 305 |
| 3. Los cambios de terminología | 306 |
| 4. Los cometidos del Estado..... | 307 |
| 5. Las funciones del Estado. Modo de encarar el tema | 310 |
| 6. Concepto de «funciones del Estado» | 310 |
| 7. Criterios para caracterizar y distinguir las funciones del Estado.... | 312 |
| 8. Criterios orgánicos | 313 |
| 9. El criterio formal..... | 314 |
| 10. Los criterios materiales | 315 |
| 11. El criterio material de DUGUIT | 316 |
| 12. Otro criterio material..... | 318 |
| 13. Otras funciones. La función constituyente | 319 |
| 14. ¿Existe una función electoral?..... | 320 |
| 15. La función electoral desde el punto de vista orgánico. El Cuerpo Electoral y los órganos de control electoral | 321 |
| 16. La función electoral desde el punto de vista formal..... | 322 |
| 17. La función electoral desde el punto de vista material | 324 |
| 18. ¿Existe una «función de gobierno»? | 326 |

Capítulo XIII

| | |
|--------------------------------------------------------|-----|
| CARACTERES DEL ESTADO URUGUAYO..... | 331 |
| 1. Plan expositivo de este capítulo | 331 |
| 2. Estado de Derecho..... | 331 |
| 3. Estado democrático | 333 |
| 4. Responsabilidad de los gobernantes..... | 340 |
| 5. El respeto por los derechos humanos | 342 |
| 6. El carácter social de la democracia uruguaya | 353 |
| 7. El carácter laico del Estado uruguayo: art. 5 | 356 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8. El carácter pacifista del Estado uruguayo: arts. 6 y 168 num. 16.... | 364 |
| 9. La vocación latinoamericana del Estado uruguayo: art. 6, inc. 2.º... | 366 |
| 10. La estructura unitaria del Estado uruguayo con cierto grado de descentralización territorial | 367 |
| 11. Estado federal y confederación de Estados..... | 367 |
| 12. Radicación de la soberanía en el Estado Federal | 368 |
| 13. La original postura de KELSEN acerca de la radicación de la soberanía en el sistema federal..... | 370 |
| 14. Las organizaciones internacionales mundiales y regionales modernas | 371 |
| 15. Uruguay como Estado unitario..... | 372 |
| 16. La descentralización territorial en Uruguay | 372 |
| 17. La descentralización territorial dentro de los Departamentos..... | 373 |
| 18. Indicadores del grado de descentralización | 374 |

Capítulo XIV

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| LA CIUDADANÍA EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL URUGUAYO | 383 |
| 1. Nacionalidad y ciudadanía | 383 |
| 2. La ciudadanía natural en la Constitución uruguaya | 385 |
| 3. ¿Se identifican o se diferencian la «ciudadanía natural» y la «nacionalidad» en el sistema uruguayo?..... | 386 |
| 4. La ciudadanía legal: art. 75..... | 388 |
| 5. La ciudadanía legal por «gracia especial de la Asamblea General»: art. 75, ap. «C»..... | 389 |
| 6. Los derechos inherentes a la ciudadanía | 389 |
| 7. Causales de suspensión de la ciudadanía: art. 80 | 390 |
| 8. Los «electores no ciudadanos»: art. 78 | 391 |

Capítulo XV

| | |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| SUFRAGIO, SISTEMA ELECTORAL Y PARTIDOS POLÍTICOS | 393 |
| 1. La variedad temática del art. 77 | 393 |
| 2. Naturaleza jurídica del sufragio. La obligatoriedad | 394 |
| 3. Sufragio «universal»..... | 395 |
| 4. El voto en el exterior | 397 |
| 5. Sufragio secreto (art. 77, num. 2.º)..... | 399 |
| 6. Garantías del sufragio. Remisión..... | 400 |

| | |
|-----------------------------------------|-----|
| 7. El sistema electoral..... | 400 |
| 8. Partidos políticos..... | 403 |
| 9. El Consejo de Economía Nacional..... | 407 |

PARTE TERCERA:
EL GOBIERNO

Capítulo XVI

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| EL GOBIERNO Y SUS PODERES. LAS FORMAS DE GOBIERNO..... | 411 |
| 1. Concepto de «gobierno»..... | 411 |
| 2. Los poderes del gobierno. El principio de separación de poderes..... | 412 |
| 3. Las formas de gobierno..... | 421 |
| 4. El gobierno directo..... | 422 |
| 5. El gobierno representativo..... | 422 |
| 6. El gobierno semidirecto o semirrepresentativo..... | 424 |
| 7. Clasificación de los gobiernos según el tipo de relaciones entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo..... | 425 |
| 8. El sistema parlamentario en la teoría y en la Constitución uruguaya..... | 426 |
| 9. Análisis de los arts. 147 y 148..... | 435 |
| 10. Algunas consideraciones sobre la modernización del sistema parlamentario..... | 455 |
| 11. Otras aclaraciones acerca del sistema de gobierno inglés..... | 456 |
| 12. El sistema de gobierno presidencial..... | 458 |
| 13. El sistema de gobierno convencional..... | 460 |
| 14. Los mecanismos de gobierno directo en el sistema uruguayo..... | 461 |
| 15. Referéndum contra las leyes (art. 79, inc. 2.º)..... | 462 |
| 16. Iniciativa popular de leyes..... | 464 |
| 17. Iniciativa popular de reformas constitucionales y plebiscitos de aprobación de reformas constitucionales. Remisión..... | 464 |
| 18. Recurso de referéndum contra decretos de las Juntas Departamentales (art. 304, inc. 1.º)..... | 464 |
| 19. La iniciativa popular en materia local y en materia departamental (art. 305)..... | 465 |

Capítulo XVII

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| EL PODER LEGISLATIVO..... | 467 |
| 1. El Derecho Parlamentario y sus fuentes | 467 |
| 2. Estructura orgánica del Poder Legislativo con referencias al Derecho Comparado..... | 470 |
| 3. La estructura orgánica del Poder Legislativo en el Uruguay ac- tual..... | 473 |
| 4. El funcionamiento del Poder Legislativo | 482 |
| 5. «Legislatura», «período legislativo», recesos, sesiones ordina- rias y sesiones extraordinarias. Remisión | 482 |
| 6. Materia de la competencia del Poder Legislativo. ¿Abierta o ce- rrada?..... | 484 |
| 7. Análisis panorámico del art. 85..... | 486 |
| 8. Clasificación de los poderes del Parlamento: de legislación, de contralor y de designación | 502 |
| 9. Clasificación de los actos parlamentarios en actos que son leyes formales y actos que no son leyes formales..... | 505 |
| 10. Leyes de iniciativa privativa del Poder Ejecutivo | 508 |
| 11. Leyes de iniciativa popular. Remisión | 509 |
| 12. El procedimiento de elaboración de la ley: arts. 133 a 145..... | 510 |
| 13. Leyes de presupuesto y de rendición de cuentas..... | 516 |
| 14. Las leyes de urgente consideración..... | 519 |
| 15. Algunos actos parlamentarios que no son leyes | 520 |
| 16. Comisiones parlamentarias de investigación (art. 120)..... | 524 |
| 17. El juicio político | 529 |
| 18. Estatuto del legislador. Concepto..... | 539 |
| 19. Sistema electoral de los senadores | 539 |
| 20. Sistema electoral de los diputados | 541 |
| 21. Los fueros o privilegios del legislador | 544 |
| 22. Remuneración de los legisladores | 549 |
| 23. Inelegibilidades, incompatibilidades y prohibiciones..... | 550 |
| 24. Cese de los legisladores..... | 550 |
| 25. La Comisión Permanente | 551 |
| 26. Régimen de suplencias de los legisladores..... | 553 |
| 27. Régimen de licencias de los legisladores..... | 554 |

Capítulo XVIII

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| EL PODER EJECUTIVO | 555 |
| 1. Estructura orgánica | 555 |
| 2. Una distinción indispensable entre el Poder Ejecutivo y la Pre- sidencia de la República..... | 556 |
| 3. Modos de expresar su voluntad el Poder Ejecutivo..... | 556 |
| 4. Competencias del Poder Ejecutivo | 556 |
| 5. Numeral 1.º: orden, tranquilidad y seguridad..... | 556 |
| 6. Numeral 2.º: mando superior de las Fuerzas Armadas | 557 |
| 7. Numeral 3.º: «dar retiros y arreglar las pensiones de los em- pleados civiles y militares conforme a las leyes»..... | 558 |
| 8. Numeral 4.º: publicar, cumplir, ejecutar y reglamentar las leyes.... | 558 |
| 9. Numeral 5.º: informe al Poder Legislativo..... | 558 |
| 10. Numerales 6.º, 7.º y 8.º: veto, leyes de urgente consideración y convocatoria a sesiones extraordinarias del Poder Legislativo. Remisión | 559 |
| 11. Numeral 9.º: empleos | 559 |
| 12. Numerales 10.º y 14.º: destitución de empleados. La mentada «inamovilidad». El estatuto de los funcionarios públicos..... | 560 |
| 13. Numeral 11.º: ascensos militares | 562 |
| 14. Numerales 12.º y 13.º: designaciones | 562 |
| 15. Numeral 15.º: recibir diplomáticos y cónsules extranjeros | 562 |
| 16. Numeral 17.º: medidas prontas de seguridad..... | 562 |
| 17. Art. 31: la «suspensión de la seguridad individual» | 567 |
| 18. Numeral 18.º: recaudar rentas y darles destino..... | 569 |
| 19. Numeral 19.º: preparar presupuestos y rendiciones de cuentas. Remisión | 569 |
| 20. Numeral 21.º: «conceder privilegios industriales conforme a las leyes»..... | 570 |
| 21. Numeral 23.º: prestar la fuerza pública al Poder Judicial..... | 570 |
| 22. Numeral 24.º: delegación de atribuciones | 570 |
| 23. Numeral 25.º: forma de las resoluciones del Poder Ejecutivo..... | 573 |
| 24. Numeral 26.º: nombramiento de secretario y prosecretario | 573 |
| 25. Competencias del órgano «Acuerdo» | 574 |
| 26. Integración del Consejo de Ministros..... | 574 |
| 27. Competencias privativas y exclusivas del Consejo de Ministros..... | 575 |
| 28. Competencias de la Presidencia de la República. La «Jefatura de Estado»..... | 576 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| 29. Competencias propias de los ministerios (art. 181)..... | 576 |
| 30. Los subsecretarios | 577 |
| 31. Sistema electoral del presidente de la República | 578 |
| 32. Otros aspectos del estatuto jurídico del presidente..... | 584 |
| 33. El juicio político al presidente | 585 |
| 34. ¿Puede un exministro ser enjuiciado penalmente? Remisión..... | 589 |
| 35. Relación jurídica entre el Consejo de Ministros y el «Acuerdo»..... | 590 |

Capítulo XIX

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| EL PODER JUDICIAL | 591 |
| 1. Modalidad expositiva | 591 |
| 2. El Poder Judicial como uno de los poderes de gobierno | 591 |
| 3. La función predominante del Poder Judicial y función jurisdiccional a cargo de órganos que no lo integran..... | 595 |
| 4. La estructura orgánica del Poder Judicial..... | 600 |
| 5. La distribución de competencias dentro del Poder Judicial | 601 |
| 6. Competencias de la Suprema Corte de Justicia | 603 |
| 8. Competencias que ejerce mediante función jurisdiccional..... | 606 |
| 9. Estatuto jurídico de los magistrados y empleados del Poder Judicial..... | 614 |

Capítulo XX

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ENTES AUTÓNOMOS Y SERVICIOS DESCENTRALIZADOS..... | 617 |
| 1. Introducción: breve sistematización jurídica de la actividad pública..... | 617 |
| 2. Principales cuerpos normativos aplicables | 618 |
| 3. Origen histórico y actuales características de los entes autónomos y servicios descentralizados comerciales e industriales..... | 620 |
| 4. Principales diferencias jurídicas entre empresas públicas y privadas | 623 |
| 5. Derechos y privilegios especiales de los entes autónomos y servicios descentralizados..... | 627 |
| 6. Obligaciones y restricciones peculiares de las empresas públicas | 628 |
| 7. Diferencias jurídicas entre los entes autónomos y los servicios descentralizados | 630 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8. Una reflexión sobre la distinción entre ambos tipos de empresas públicas..... | 631 |
| 9. Empresas de economía mixta | 632 |
| 10. Otras consideraciones | 634 |
| 11. Personas públicas no estatales | 635 |
| 12. Creación de los entes autónomos y servicios descentralizados..... | 636 |
| 13. Dirección de los entes autónomos y servicios descentralizados..... | 638 |
| 14. Estatuto jurídico de los directores de empresas públicas | 640 |
| 15. Régimen del personal. Algunas reglas constitucionales aplicables | 641 |
| 16. Los entes autónomos de enseñanza | 642 |

Capítulo XXI

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| LA CORTE ELECTORAL..... | 645 |
| 1. Su historia. Remisión y algunos agregados | 645 |
| 2. Naturaleza jurídica. Remisión..... | 645 |
| 3. Integración y designación de sus miembros | 646 |
| 4. La designación de los miembros «partidarios» | 647 |
| 5. Algunos aspectos del estatuto jurídico de los miembros de la Corte Electoral. La prohibición de actuar en política | 649 |
| 6. Competencias de la Corte Electoral. Plan expositivo..... | 650 |
| 7. Competencias de la Corte Electoral según la Sección III de la Constitución. Planteo del tema | 651 |
| 8. Competencias de la Corte Electoral establecidas en la Sección XVII de la Constitución..... | 658 |
| 9. Mayorías para tomar decisiones..... | 661 |

Capítulo XXII

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| EL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO | 663 |
| 1. Aclaración expositiva | 663 |
| 2. Composición del Tribunal de lo Contencioso Administrativo, estatuto de sus miembros, posición institucional y naturaleza..... | 663 |
| 3. Competencias del Tribunal de lo Contencioso-Administrativo..... | 666 |
| 4. Competencia anulatoria..... | 666 |
| 5. Concepto de acto administrativo «definitivo» | 669 |
| 6. La sentencia del Tribunal en una acción de nulidad | 672 |
| 7. Procedimientos «condicionados» y la reforma de 1996..... | 673 |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| 8. Competencia interorgánica o interadministrativa | 674 |
| 9. Competencia intraorgánica o intraadministrativa..... | 676 |
| 10. La Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo | 677 |

Capítulo XXIII

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| TRIBUNAL DE CUENTAS..... | 679 |
| 1. Composición y estatuto jurídico de sus miembros..... | 679 |
| 2. Naturaleza jurídica | 681 |
| 3. Competencias | 683 |
| 4. Las observaciones y denuncias que puede formular el Tribunal de Cuentas | 685 |
| 5. El destino de las denuncias y observaciones enviadas por el Tribunal de Cuentas a la Asamblea General..... | 686 |

Capítulo XXIV

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES Y LOCALES..... | 689 |
| 1. Planteo del tema. Revisión | 689 |
| 2. Sistema electoral de los intendentes..... | 689 |
| 3. Competencias del intendente | 691 |
| 4. Inelegibilidades, prohibiciones e incompatibilidades del Intendente | 693 |
| 5. Condiciones personales para ser intendente | 693 |
| 6. Remuneración..... | 693 |
| 7. Otros aspectos del estatuto jurídico de los intendentes. Carecen de «fueros» y son pasibles de juicio político..... | 694 |
| 8. Sistema electoral de los miembros de las Juntas Departamentales..... | 694 |
| 9. Estatuto jurídico de los ediles departamentales | 695 |
| 10. Competencias de las Juntas Departamentales | 695 |
| 11. Las Juntas Locales y la previsión de otras posibles autoridades locales..... | 697 |
| 12. Los Municipios..... | 699 |
| 13. Controles sobre actos de los órganos departamentales y locales | 699 |
| 14. El Congreso de Intendentes..... | 702 |