

# ÍNDICE

|               |    |
|---------------|----|
| Prólogo ..... | XI |
|---------------|----|

## CAPÍTULO I ACTOS ADMINISTRATIVOS

|   |    |
|---|----|
| .....   | 1  |
| 1. Concepto. Hechos jurídicos .....   | 1  |
| 2. Elementos .....  | 4  |
| 3. Principios de los actos administrativos.....                                   | 18 |
| 4. Diferencias entre los reglamentos y los actos administrativos singulares ..... | 32 |
| 5. Clasificaciones .....  | 34 |
| 6. Acto principal.....  | 34 |
| 7. Actos preparatorios y de ejecución.....  | 34 |
| 8. Actos definitivos .....  | 35 |
| 9. Actos firmes .....   | 37 |
| 10. Dictámenes.....   | 37 |
| 11. Actos simples y complejos.....  | 43 |
| 12. Actos de gobierno y de administración .....                                   | 44 |
| 13. Actos discrecionales y reglados.....  | 50 |
| 14. Actos de autorización.....  | 54 |
| 15. Actos de aprobación .....   | 54 |
| 16. Actos de concesión .....  | 56 |
| 17. Los actos de dispensa y de renuncia.....                                      | 57 |
| 18. Las sanciones administrativas.....  | 58 |
| 19. Actos tácitos o implícitos. Actos presuntos.....                              | 59 |
| 20. Actos de directiva .....  | 61 |
| 21. Los actos administrativos irregulares .....                                   | 63 |
| 22. Vicios de los actos administrativos.....                                      | 67 |
| 23. Extinción de los actos administrativos .....                                  | 74 |

## ÍNDICE

---

|  | Pág. |
|--|------|
| 24. Interpretación e integración de los actos administrativos .....  | 77   |
| 25. Actos administrativos algorítmicos, electrónicos o automáticos.. | 80   |
| 26. Conclusiones .....   | 84   |

## CAPÍTULO II RECURSOS ADMINISTRATIVOS

|  |     |
|--|-----|
| .....  | 97  |
| 1. Concepto y fundamento .....                               | 97  |
| 2. Principios .....  | 101 |
| 3. Clases .....  | 102 |
| 4. Elementos .....   | 104 |
| 5. Elemento eventual. La fundamentación.....                 | 110 |
| 6. Actos impugnables .....                                   | 111 |
| 7. Efectos de la impugnación .....                           | 112 |
| 8. El agotamiento de la vía administrativa .....             | 115 |
| 9. Secuencia o instrucción del procedimiento recursivo ..... | 118 |
| 10. Conclusiones .....                                       | 135 |

## CAPÍTULO III EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. LA ACCIÓN DE NULIDAD

|  |     |
|--|-----|
| .....  | 145 |
| 1. El contencioso administrativo. Órgano cabeza e inferiores del sistema ..... | 145 |
| 2. Designación y estatuto de los miembros del T.C.A. ....                      | 147 |
| 3. Concepto de acción de nulidad .....   | 147 |
| 4. Actos impugnables y no impugnables.....                                     | 148 |
| 5. El proceso y la competencia del TCA y juzgados inferiores .....             | 149 |
| 6. Presupuestos.....   | 152 |
| 7. Las medidas cautelares y la suspensión del acto administrativo ..           | 154 |
| 8. Las partes del proceso anulatorio.....                                      | 158 |
| 9. La demanda .....  | 159 |
| 10. Traslado de la demanda.....  | 160 |
| 11. Contestación de la demanda .....   | 160 |
| 12. La prueba del objeto principal.....  | 162 |
| 13. Alegatos e intervención del Procurador del Estado .....                    | 163 |
| 14. La sentencia .....   | 164 |
| 15. Recursos .....   | 166 |
| 16. Efectos de la sentencia.....   | 167 |

## ÍNDICE

|  | Pág. |
|--|------|
| 17. Formas extraordinarias de terminación del proceso .....                      | 168  |
| 18. Relación entre la jurisdicción anulatoria y la reparatoria patrimonial ..... | 170  |
| 19. Procedimiento a desarrollar por los juzgados inferiores .....                | 171  |
| 20. Conclusiones .....   | 172  |

## CAPÍTULO IV ANÁLISIS DE CASOS

|  |     |
|--|-----|
| .....  | 185 |
| 1. Efectos generales .....   | 185 |
| 2. Principio de razonabilidad .....                                | 187 |
| 3. E-prueba: prueba captura whatsapp .....                         | 188 |
| 4. Principio de igualdad .....                                     | 188 |
| 5. Agotamiento de la vía administrativa .....                      | 189 |
| 6. Informalismo en favor del administrado .....                    | 192 |
| 7. Delegación de atribuciones .....                                | 193 |
| 8. Plazo para recurrir .....                                       | 195 |
| 9. Responsabilidad por instrucción recursos administrativos .....  | 196 |
| 10. Desviación de poder .....                                      | 196 |
| 11. TCA y proceso arbitral .....                                   | 198 |
| 12. Motivación .....   | 199 |
| 13. Actos administrativos son legítimos o no lo son .....          | 202 |
| 14. Suspensión de la ejecución del acto administrativo .....       | 203 |
| 15. Acto definitivo .....  | 206 |
| 16. Legitimación activa .....                                      | 207 |
| 17. Legitimación en la causa .....                                 | 208 |
| 18. Acción de nulidad y acceso a la información pública .....      | 211 |
| 19. Relación acción nulidad y acceso información pública .....     | 212 |
| 20. Presunción por no resolver es juris tantum .....               | 212 |
| 21. Discrecionalidad .....   | 214 |
| 22. Prueba: rechazo in limine .....                                | 217 |
| 23. Absolución de posiciones .....                                 | 218 |
| 24. Recurso de revisión .....                                      | 219 |
| 25. Clausura .....   | 219 |
| 26. Regulación de honorarios .....                                 | 220 |
| 27. Cumplimiento de sentencia .....                                | 221 |
| 28. Proceso objetivo al acto administrativo .....                  | 222 |
| 29. Materia contencioso administrativa .....                       | 222 |
| 30. Actos separables de los contratos administrativos .....        | 223 |
| 31. Rechazo de ofertas en proceso contractual .....                | 224 |
| 32. Procesabilidad del acto cabeza de sumario administrativo ..... | 225 |

## ÍNDICE

|  | Pág. |
|--|------|
| 33. No reforma en perjuicio.....   | 226  |
| 34. Jurisdicción del Tribunal de lo Contencioso Administrativo .....                     | 227  |
| 35. Ejecución de la sentencia anulatoria. Intimación. Astreintes, Des-acato .....        | 227  |
| 36. Acto posterior que desconoce sentencia anulatoria. ....                              | 232  |
| 37. Procesos y procedimientos de duración razonable .....                                | 233  |
| 38. Importancia de los principios generales .....  | 234  |
| 39. Formulación de los actos jurídicos.....  | 235  |
| 40. Opción entre acción anulatoria y reparatoria .....                                   | 235  |
| 41. Contienda de competencia y diferencias interorgánicas .....                          | 237  |
| 42. Procurador del Estado en lo Contencioso Administrativo.....                          | 240  |
| 43. Recurribilidad de todos los actos administrativos.....                               | 243  |
| 44. Caducidad.....   | 244  |
| 45. Vista previa.....  | 246  |
| 46. Derecho de no autoincriminarse .....   | 249  |
| 47. Secreto de las actuaciones .....   | 250  |
| 48. Huelga y descuento de salario .....  | 251  |
| 49. Principio de imparcialidad.....  | 252  |
| 50. Competencia .....  | 252  |
| 51. Actos procedimentales respecto de compras del Estado .....                           | 253  |
| 52. Investigación que encubre un sumario administrativo .....                            | 253  |
| 53. Petición reiterativa .....   | 254  |
| 54. Intimación que causa perjuicio.....  | 255  |
| 55. Anulación por un acto de procedimiento.....  | 256  |
| 56. Acto general y de aplicación del mismo .....   | 257  |
| 57. Acto de gobierno .....   | 257  |
| 58. Devolución de cantidades que los peticionarios consideran indebidamente pagadas..... | 259  |
| 59. Actos regulados por el derecho privado .....   | 260  |
| 60. Actos que se hayan dictado vigente la relación funcional .....                       | 261  |
| 61. Actos dictados luego de finalizada la relación funcional .....                       | 262  |
| 62. No habrá reposición de reposición .....  | 263  |
| 63. Falta de firma incluida la de letrado.....   | 264  |
| 64. Legitimación activa de los herederos.....  | 265  |
| 65. Representación .....   | 266  |
| 66. Tercero coadyuvante .....  | 268  |
| 67. Prueba por informes.....   | 269  |
| 68. Demanda incorrectamente dirigida .....   | 270  |
| 69. Defectos en la demanda .....   | 270  |
| 70. Auxiliatoria de pobreza.....   | 273  |
| 71. Impugnaciones genéricas .....  | 274  |
| 72. Demanda promovida antes del agotamiento de la vía administra-tiva.....               | 274  |

## ÍNDICE

|  | Pág. |
|--|------|
| 73. Acto de aprobación .....   | 274  |
| 74. Carga de la prueba .....   | 275  |
| 75. Agregación de los antecedentes administrativos .....                               | 276  |
| 76. Cosa juzgada.....  | 276  |
| 77. Poderes del Tribunal.....  | 276  |
| 78. Convalidación por no recurrir.....   | 277  |
| 79. Conocimiento informal.....   | 278  |
| 80. Secuencia o momentos de los actos administrativos.....                             | 279  |
| 81. Notificación defectuosa.....   | 280  |
| 82. Responsabilidad subjetiva .....  | 281  |
| 83. Publicación en el Diario Oficial cuando corresponde la notificación personal ..... | 281  |
| 84. Legitimación activa .....  | 282  |
| 85. Vista reglamentos .....  | 282  |
| 86. Igualdad ante las cargas públicas.....   | 283  |
| 87. Sana crítica .....   | 283  |
| 88 Acoso sexual: prueba-digital-proceso-judicial.....                                  | 284  |
| 89. Violación del secreto administrativo.....  | 285  |
| 90. Legitimación causal activa.....  | 286  |
| 91. Dictamen: evaluación .....   | 287  |
| 92. Control del quantum sancionatorios.....  | 287  |
| 93. Procesabilidad actos de procedimiento que causen agravios.....                     | 287  |
| 94. Principio de igualdad y precedente administrativo.....                             | 288  |
| 95. Prueba pericial: su contraprueba .....   | 289  |
| 96. Aplicación inmediata de la Constitución: DDHH.....                                 | 289  |
| 97. Idoneidad de la forma .....  | 290  |
| 98. Principio de tutela jurisdiccional efectiva .....                                  | 290  |
| 99. Proyecto de ley proceso telemático .....   | 292  |

## ÍNDICE TEMÁTICO

|       |     |
|-------|-----|
| ..... | 303 |
|-------|-----|

## BIBLIOGRAFÍA

|       |     |
|-------|-----|
| ..... | 313 |
|-------|-----|