

ÍNDICE

Sanciones administrativas y penales	1
<i>Martín Riso Ferrand</i>	
I. Introducción	1
II. Sanciones penales y administrativas	5
III. La relación entre la noción de «jurisdicción» y las «penas»	6
IV. Soluciones a texto expreso	8
V. Importancia de la intervención en los derechos	8
VI. Penas y jurisdicción	9
VII. Parámetro de intensidad	11
VIII. Resolución de conflictos	12
IX. Conclusiones	12
Principios generales En el Derecho Administrativo Sancionador: Hacia su delimitación y alcance	15
<i>Adrián A. Gutiérrez</i>	
I. Origen y fundamento de la potestad sancionadora de la Administración Pública	15
II. La importancia de los principios generales del Derecho y su aplicación en el ámbito del Derecho Administrativo Sancionador ..	17
III. Sobre la distinción entre delitos e infracciones administrativas: su eventual incidencia sobre los principios generales aplicables en el ejercicio de la potestad sancionadora	19
IV. Hacia una delimitación y alcance de los principios generales aplicables en el Derecho Administrativo Sancionador	26
V. Conclusiones	34
Retroactividad “in bonum” en materia sancionatoria	37
<i>Carlos E. Delpiazso</i>	
I. Enfoque conceptual	37
II. Enfoque específico	42

	Pág.
III. Enfoque aplicativo	44
IV. Conclusión	50
El acto administrativo sancionador: Presunción de inocencia y verdad material	51
<i>Ignacio Robaina Raggio</i>	
I. Introducción	51
II. Los hechos: la Administración frente a la verdad	53
III. Presunción de licitud o inocencia	55
IV. Conclusión	62
Prescripción y caducidad en el Derecho Administrativo Sancionador	63
<i>Augusto Durán Martínez</i>	
I. Introducción	63
II. El tiempo	66
III. Prescripción de las infracciones administrativas y de las sanciones. Caducidad del procedimiento administrativo sancionatorio en general	67
IV. Caducidad del procedimiento administrativo sancionador	73
V. Interrupción y suspensión de los plazos de prescripción y de caducidad del procedimiento administrativo sancionador	84
La Infracción Administrativa: Principios de Legalidad, Tipicidad y Prescripción	87
<i>Graciela Ruocco</i>	
I. Introducción	87
II. La infracción administrativa	88
III. Potestad sancionatoria externa de la Administración	90
IV. Principio de legalidad. Principio de tipicidad	93
V. Principio de prescripción	101
VI. La Jurisprudencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo	104
VII. Conclusiones	119
El principio de culpabilidad en el Derecho Administrativo Sancionador	121
<i>Ignacio Robaina Raggio y Andrés Robaina Raggio</i>	
I. Introducción	121
II. Aproximación conceptual	124
III. El principio de culpabilidad y su desenvolvimiento en el Derecho Administrativo Sancionador	126

	Pág.
IV. ¿Qué atiende el principio de culpabilidad? ¿Hay falta sin responsabilidad?	126
V. Culpabilidad y necesidad social: ¿Prevención y sacrificio de principios?.....	128
VI. Conclusiones	129
 El principio de <i>imparcialidad objetiva</i> en el procedimiento administrativo sancionador	 131
<i>Pierino Stucchi</i>	
I. Marco general internacional y constitucional.	131
II. Contenido esencial del principio de imparcialidad objetiva.	138
III. Conclusión	147
 El principio de <i>non bis in ídem</i> en la actividad sancionadora de la Administración	 149
<i>Natalia Veloso Giribaldi</i>	
I. Introducción.....	149
II. El <i>non bis in ídem</i> ¿es un principio general de derecho?.....	151
III. Jerarquía normativa ¿tiene rango constitucional?	155
IV. Naturaleza ¿es un principio procedimental o sustancial?.....	158
V. Presupuestos	161
VI. Situaciones en que no aplica el <i>non bis in ídem</i>	168
VII. Conclusiones	172
 La separación de poderes vulnerada por una práctica que adjudica potestades punitivas cruciales a entes administradores.	 175
<i>Daniel Ochs</i>	
I. Introducción.....	175
II. ¿Uno o dos conductos represivos?.....	176
III. La inconstitucionalidad “de resultado”, una reflexión cassinelliana.	181
IV. El contexto como para habilitar aquí el test del “resultado”.....	182
V. Análisis del art. 12 de la Constitución de la República	188
VI. Conclusiones	191
 La denuncia administrativa: Situación jurídica del denunciante y del denunciado en el procedimiento administrativo sancionador .	 193
<i>Miguel Pezzutti y Adrián A. Gutiérrez</i>	
I. Consideraciones preliminares.....	193
II. Situación jurídica subjetiva del denunciante	194

	Pág.
III. Formalidades y contenido de la denuncia: especial referencia a las denuncias anónimas y/o confidenciales.	198
IV. Consecuencias de la denuncia: sobre la obligación de investigar y la situación jurídica subjetiva del denunciado.	202
V. ¿Corresponde proporcionar una participación económica al denunciante?	204
Graduación de la sanción administrativa: Principios de razonabilidad y proporcionalidad	207
<i>Cristina Vázquez</i>	
I. Introducción.	207
II. Caracterización general de la potestad sancionatoria de la Administración	208
III. La potestad reglada y los límites de la potestad discrecional	216
IV. La potestad sancionatoria administrativa en la Constitución de la República	218
V. Breve enumeración de algunos principios generales que rigen la potestad sancionatoria administrativa	219
VI. En especial sobre la razonabilidad y la proporcionalidad sancionatorias	223
VII. La razonabilidad y la proporcionalidad como límites de la discrecionalidad sancionatoria.	227
VIII. La razonable adecuación de la sanción a la falta o la infracción	228
IX. La cuestión en la jurisprudencia.	231
X. Conclusiones	233
La graduación de las sanciones administrativas y su control jurisdiccional: ¿ilusión o efectividad?	237
<i>Marcelo Patritti Isasi</i>	
I. Introducción.	237
II. Algunas consideraciones previas de la discrecionalidad administrativa	239
III. Tendencias jurisprudenciales en torno a la graduación de las sanciones administrativas	240
IV. La decadencia del dogma revisor de la “sustitución” del poder administrador y de las técnicas de deferencia o control restringido.	245
V. La motivación del acto sancionatorio y las circunstancias alteratorias de responsabilidad	248
VI. La graduación y el principio de proporcionalidad. Algunos breves apuntes	251

	Pág.
VII. Apuntes prácticos forenses: ¿cómo contender contra el quantum de la sanción?	253
Ejecutividad y ejecutoriedad de las sanciones administrativas	255
<i>Felipe Rotondo</i>	
I. Términos y sus sentidos	255
II. Sanción administrativa.....	255
III. Ejecutividad	259
IV. Ejecutoriedad	260
V. Sanciones administrativas y su (posible) ejecutoriedad.....	266
VI. Normativa legal.....	270
VII. Conclusiones	275
Sanciones disciplinarias	277
<i>Miriam M. Ivanega</i>	
I. De sanciones y finalidades	277
II. La finalidad de la sanción disciplinaria	279
III. La motivación del acto sancionador.....	283
IV. Conclusión	290
El Derecho Administrativo Sancionador en la contratación pública (El nuevo Registro Único de Proveedores del Estado en materia sancionatoria)	291
<i>Pablo Bazán</i>	
I. Introducción.....	291
II. Innovaciones introducidas por el Decreto N° 202/024 en materia sancionatoria	293
III. Posible desapplicación del reglamento a la luz de los principios generales	303
IV. Conclusiones	305
Singularidades y retos del procedimiento administrativo sancionatorio ambiental. La defensa del ambiente desde el procedimiento administrativo	307
<i>Ramiro Prieto Aguiar</i>	
I. Introducción.....	307
II. El bien jurídico tutelado. Tipo de daño o degradación ambiental	308
III. Falta o apartamiento de autorizaciones. Responsabilidad solidaria	309
IV. Imposición de medidas complementarias.....	310
V. Participación ciudadana.....	311

ÍNDICE

	Pág.
VI. Aspectos probatorios	315
VII. Imposición de multas.....	317
VIII. Función compensatoria de la sanción.....	318
IX. Responsabilidad del Estado a partir del procedimiento sancionador ambiental	320
X. Conclusiones	321